La santé des lacs au Québec

Série de propositions à l'intention du ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques par le réseau des OBV du Québec

octobre 2021

ROBVQ
Regroupement des organismes de bassins versants du Québec

Rédaction

Sébastien Cottinet

Coordonnateur - mobilisation et politiques publiques

Regroupement des organismes de bassins versants du Québec

(418) 800-1144 poste 7

sebastien@robvq.qc.ca

Révision

Stéphanie Milot

Chargée de projets - aménagement durable

Regroupement des organismes de bassins versants du Québec

(418) 800-1144 poste 4

stephanie@robvq.qc.ca

Marie-Hélène Gendron, M. ATDR

Directeur général

Regroupement des organismes de bassins versants du Québec

(418) 800-1144 poste 6

marie-helenee@robvq.qc.ca

Denise Cloutier
présidente du COBAMIL et directrice générale du Centre d'interprétation de l'eau

Remerciements

Ne pouvant pas nommer tout le monde, nous tenons à remercier chaleureusement les 74 participants à l'atelier sur la santé des lacs tenu lors du 24e Rendez-vous des OBV, le 16 juin dernier. La qualité des échanges et des commentaires nous ont permis de recueillir toutes les recommandations présentées à l'intérieur de ce document.

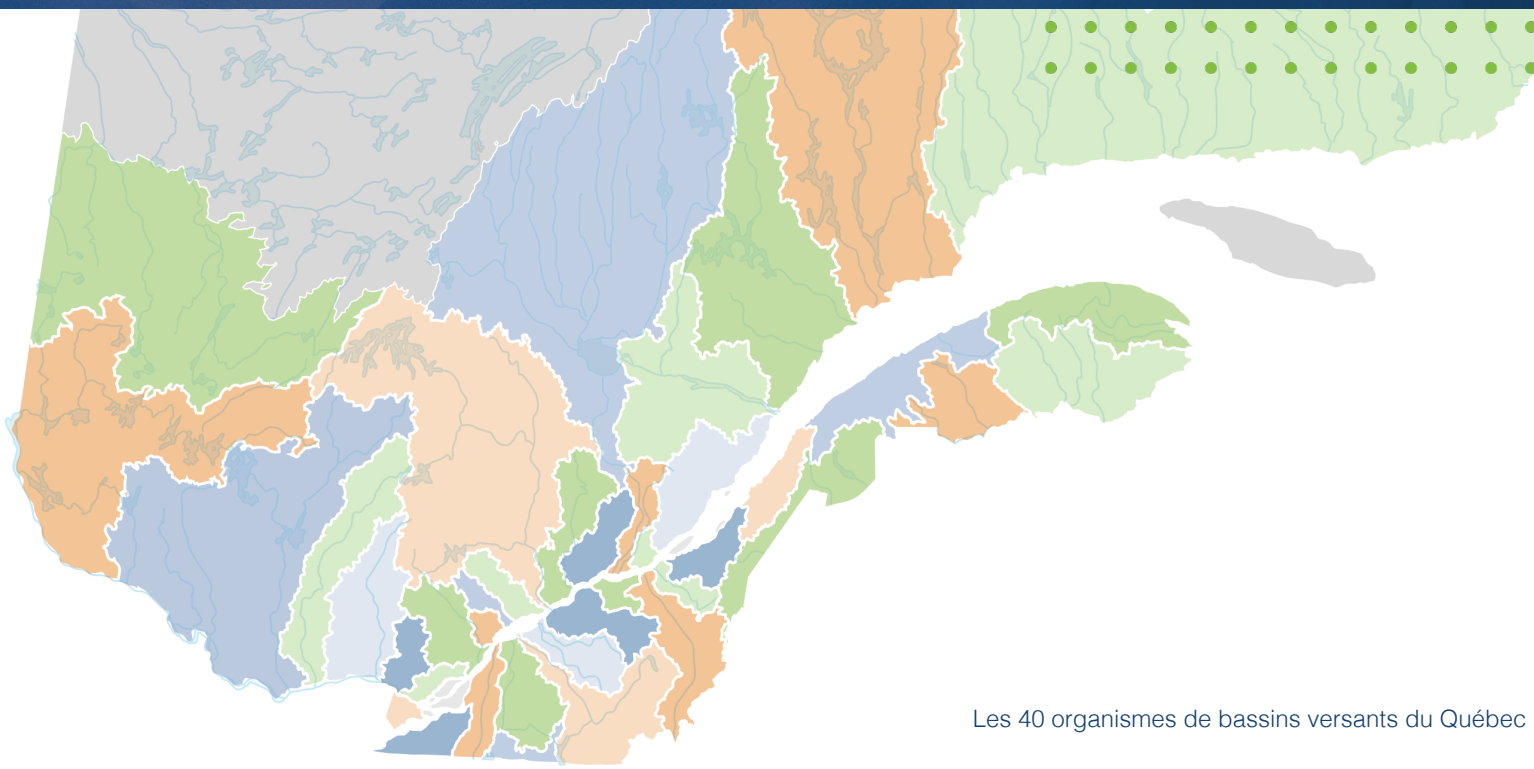
Tables des matières

Introduction 4
Le 24e Rendez-vous des OBV du Québec 5
L'atelier sur la santé des lacs 5
Les grands thèmes 5

Résultats des échanges 7
1. Fonds, programmes et règlementations 7
2. Outils pour les intervenants locaux et régionaux 7
3. Mobilisation des parties prenantes 8
4. Qualité de l'eau 9
5. Accès et usages 9
6. Équilibre des écosystèmes 10

Synthèse et propositions 10
Adapter le cadre règlementaire 10
Soutenir les associations riveraines 11
Créer de nouveaux programmes d'investissement 11
Améliorer les connaissances sur la santé des lacs 11
Mobiliser les acteurs et améliorer les communications publiques 11

Introduction



Les 40 organismes de bassins versants du Québec

Le Regroupement des organismes de bassins versants du Québec (ROBVQ)

Le ROBVQ compte comme membres les quarante (40) OBV du Québec. Il a pour mandat de les représenter et de promouvoir les grands principes de la gouvernance participative et de la gestion intégrée et concertée de l'eau par bassin versant. Dans le cadre de ce mandat, il est le partenaire privilégié du gouvernement du Québec.

Les organismes de bassins versants

La mission dévolue aux OBV est de réaliser, promouvoir et suivre la mise en oeuvre des plans directeurs de l'eau en vertu de la Loi affirmant le caractère collectif des ressources en eau et favorisant une meilleure gouvernance de l'eau et des milieux associés. Agissant sur l'ensemble du territoire québécois méridional (voir figure ci-dessus), ils doivent dans la réalisation de ces plans assurer une représentation équilibrée des différents milieux d'activité intéressés. Ils regroupent plus de huit cents (800) acteurs de l'eau issus notamment des milieux gouvernementaux, autochtones, municipaux, économiques, environnementaux et agricoles

De plus, les OBV accompagnent plusieurs des acteurs de l'eau dans la réalisation de leurs projets, comme dans le cas de la santé des lacs, ces derniers apportent souvent du soutien aux associations de lacs pour des demandes de subventions ou encore dans la réalisation d'interventions sur le terrain.

Le 24e Rendez-vous des OBV du Québec

Lors du 24e Rendez-vous des organismes de bassins versants du Québec, plusieurs ateliers ont été proposés sous le thème « Le bassin versant de demain : Planifié - Équilibré - Territoire de prospérité ». La ligne directrice derrière la programmation de cette édition était de demander aux participants de porter le regard vers les années à venir et d'échanger sur les grands dossiers qui toucheront la gestion intégrée de l'eau.

Parmi toutes les activités proposée, un atelier de réflexion sur la santé des lacs a été proposé aux participants. Ce choix d'atelier était directement en lien avec la fin d'une première étape pour la Stratégie québécoise de l'eau, qui renouvellera sa planification quinquennale d'ici 2023.

Le présent document fait ainsi état des propositions ayant émergée lors de cette rencontre. Il ne s'agit pas d'une analyse approfondie, mais bien d'un travail de réorganisation des idées suivi d'une synthèse basée sur l'expertise et l'expérience de la soixantaine de participants provenant de l'ensemble du réseau des OBV du Québec.

L'atelier sur la santé des lacs

La gestion intégrée des lacs du Québec compte au nombre des thématiques moins bien couvertes par l'actuel plan d'action de la Stratégie québécoise de l'eau. D'ailleurs, le commissaire au développement durable faisait le constant suivant dans son rapport de juin 2020 :

> « D'ici 2023, il est prévu de bonifier les connaissances générales sur l'eau des lacs, notamment en élargissant le Réseau de surveillance volontaire des lacs par l'ajout de 15 lacs témoins. À l'exception du lac Saint-Pierre et des lacs transfrontaliers, aucune action visant la protection des lacs qui présentent une eutrophisation accélérée n'est prévue.[1] »

Pourtant, les enjeux sont multiples: espèces envahissantes, accès pour la population, contrôle des embarcations, eutrophisation et algues bleu-vert, etc. Cet atelier visait à répondre à la question « quels seront les grandes composantes d'une ambitieuse initiative nationale structurante sur les lacs? »

Les échanges se sont déroulés dans une formule de discussions en sous-groupe avec retour en échanges pléniers et plusieurs thèmes ont été proposés afin de couvrir l'ensemble des aspects de la gestion intégrée des lacs. Sans tomber dans les détails de l'animation, le présent document présente les résultats de ces échanges regroupé sous 6 grands thèmes. À la fin du document se retrouve une synthèse des idées

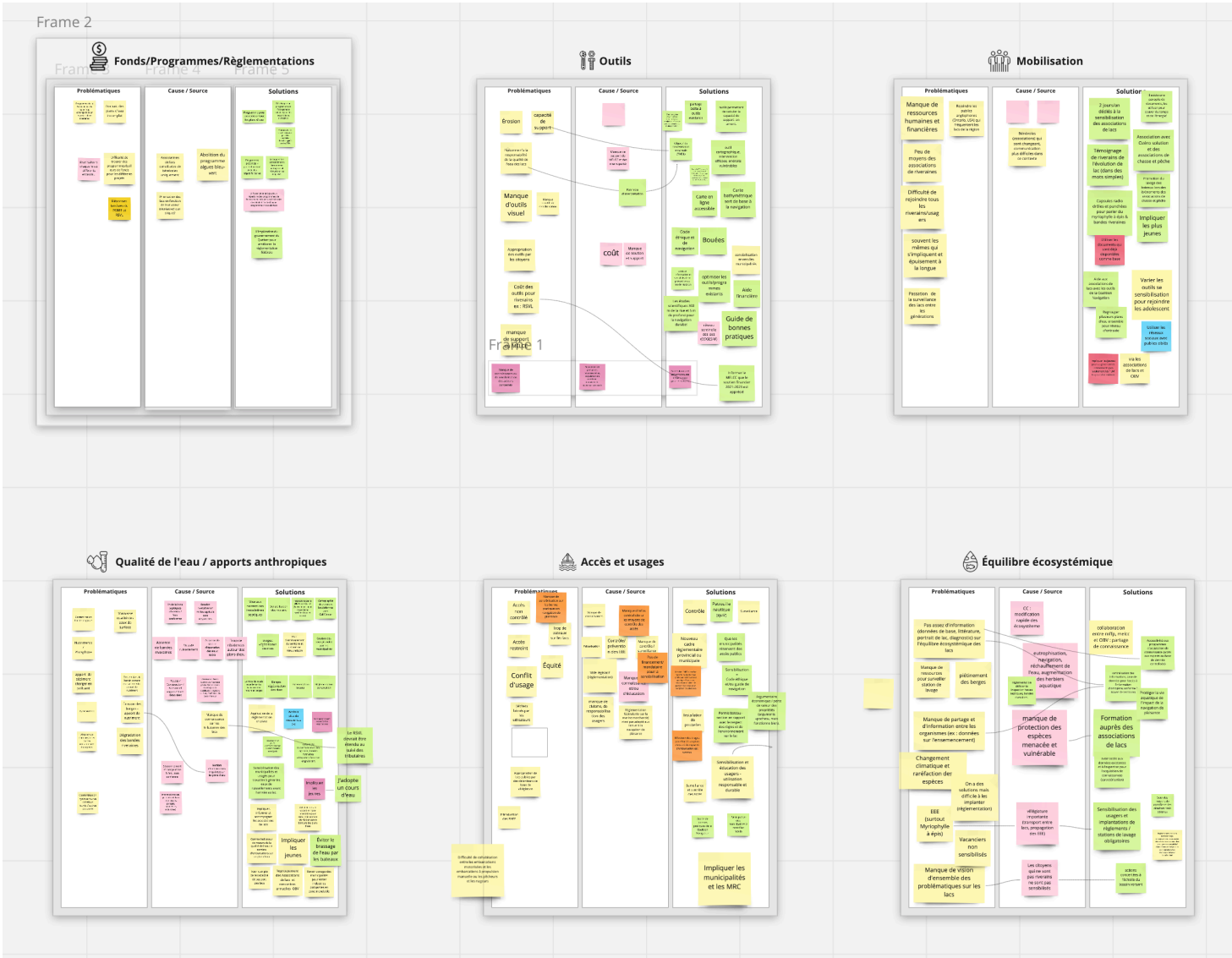
Les grands thèmes

Les grands thèmes choisis pour les discussion en sous-groupe ont permis de regrouper les échanges. Des tableaux ont d'ailleurs permis aux participants de proposer leurs idées et d'en débattre. Les grands thèmes étaient les suivants :

1. Fonds, programmes et règlementations
2. Outils pour les intervenants locaux et régionaux
3. Mobilisation des parties prenantes
4. Qualité de l'eau
5. Accès et usages
6. Équilibre des écosystèmes

[1] Rapport du vérificateur général du Québec à l'Assemblée nationale pour l'année 2020-2021, Rapport du commissaire au développement durable, juin 2020, p.97

Tableau « Miro » construit pendant l'atelier de consultation lors du 24e Rendez-vous des OBV



Résultats des échanges

Pour chacun des thèmes, les résultats obtenus lors de l'atelier se sont essentiellement matérialisés à travers de courtes phrases ainsi que des mots clés. Afin de rendre le tout lisible et facile à consulter, les idées qui pouvaient avoir des similarités ou qui allaient dans le même sens ont été regroupées et reformulées. Comme certaines idées pouvaient aussi être liées d'un grand thème à l'autre et être redondantes, une synthèse a été réalisée à la fin du document afin de garder les principales idées dans une formule cohérente pouvant éventuellement utilisée comme base d'une éventuelle planification liée à la gestion intégrée des lacs au Québec,

1. Fonds, programmes et règlementations

Le premier thème concerne les aspects de la gestion intégrée des lacs liés au financement, par le biais de programme par exemple, et de son encadrement règlementaire. Ce thème fait appel directement à la capacité d'agir du gouvernement qui est l'acteur pouvant déployer ce genre d'outils (financiers et/ou règlementaires).

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Déployer un programme national de soutien aux associations riveraines
- Déployer un programme national ($) soutenant les actions de:
  - contrôle des nutriments, sédiments et polluants
  - prévention et contrôle des EEE
  - gestion des accès/mise en valeur
- Offrir un programme pour une caractérisation plus complète des lacs (bathymétrie, suivis complémentaires, capacités de support)
- Assurer un encadrement plus simple des activités de navigation (actuellement sous juridiction fédérale)
- Application efficace de la réglementation existante par les instances appropriées (MELCC, MFFP, municipalités, etc.)

« Développer un programme de financement national pour les associations riveraines. »

2. Outils pour les intervenants locaux et régionaux

Au delà du cadre et des financements disponibles, les acteurs et les intervenants ont aussi besoin d'avoir accès à une panoplie d'outils pour faciliter leur intervention et mener à bien leur projet. Bien qu'il en existe déjà certains, la centralisation de ces derniers (accès centralisé) et la cohérence dans le développement de nouveaux outils est primordiale pour améliorer la diffusion de ces derniers et ultimement pour en assurer une utilisation durable.

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Créer un guichet unique ou mandater un organisme provincial pour offrir des services aux associations de lacs (réseautage, formation, évènements, soutien, accès et appropriation de la documentation, transfert scientifique, etc.)
- Proposer un outil permettant de calculer la capacité de support des lacs
- Proposer un outil de modélisation/cartographie pour cibler les interventions efficaces et les endroits vulnérables dans un bassin de lac
- Proposer un guide des bonnes pratiques pour les associations de lacs et soutenir l'élaboration de codes d'éthique
- Offrir de la formation plus accessible pour les associations de lacs: espèces envahissantes, espèces vulnérables, etc.

« Créer un guide des bonnes pratiques pour les associations de lac. »

3. Mobilisation des parties prenantes

L'implication des personnes volontaires et bénévoles est assurément souhaitée dans le domaine de la gestion intégrée des lacs. Cette une valeur importante qui n'est pas négligeable pour atteindre la plus part des objectifs dans ce domaine. Mais malgré que ces personnes s'offrent pour mettre l'épaule à la roue, il est fondamental de les soutenir et de leur offrir l'élan nécessaire pour avancer dans leurs projets. Fédérer cette force vive et en faire un maillage durable avec les professionnels qui oeuvrent eux aussi pour la gestion intégrée des lacs doit faire partie d'une planification stratégique à grand échelle.

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Dédier une ou deux journées annuellement à la santé des lacs (ex. Journée/semaine des lacs)
- Cibler des campagnes de communications pour rejoindre les jeunes
- Proposer des systèmes de bouées informatives (délimitation herbier fragiles, profondeur, vitesse de navigation, usages restreints, etc.)

« Dédier 2 jours par année pour de la sensibilisation à la santé des lacs. »

4. Qualité de l'eau

Ce grand thème parapluie chapeaute la plupart des problématiques que l'on peut retrouver en gestion intégrée des lacs. La qualité de l'eau peut être suivie via une multitude d'indicateurs et cette masse de données, autant dans la cueillette que dans sa gestion, demande la synchronisation d'un ensemble d'acteurs.

Comme ce thème couvre large, il existe aussi une multitude de facteurs et d'agents perturbateurs dont il faut être à l'affut. Cette surveillance fait appel à de vastes connaissances reliées à plusieurs champs d'application. Dans ce domaine aussi, l'importance d'une organisation des acteurs et une structure viable à grand échelle fait tout son sens.

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Contrôler la navigation selon la capacité de support et la bathymétrie des lacs pour éviter le brassage
- Mettre aux normes les installations septiques et assurer la vidange systématique de toutes les installations septiques
- Assurer une gestion durable des eaux pluviales et un contrôle du ruissellement de surface dans les bassins versants de lacs.
- Soutenir les actions pour le contrôle des nutriments, sédiments et polluants

> **« Il faut du support pour aider à l'application de la règlementation déjà en place. »**

5. Accès et usages

De manière récurrente, les accès aux lacs ainsi que les conflits d'usages font les manchettes, particulièrement en saison estivale. Depuis le début de la pandémie, un fort achalandage a exacerbé ces problématiques. Si, dans un avenir rapproché, les Québécois continuent d'investir les espaces lacustres avec autant d'intérêt, des efforts d'envergure devront se déployer à la mesure de cette poussée d'intérêt. Encore une fois, une meilleure structuration des actions à entreprendre doit être mise en place.

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Soutenir l'élaboration de codes d'éthique
- Soutenir les patrouilles de surveillance sur les lacs avec les participation des municipalités
- Déployer des campagnes de sensibilisation destinées aux différents types d'usager
- Créer des accès aux plans d'eau en respect de la capacité de support des lacs

> **« Assurer la sensibilisation et l'éducation des usagers pour une utilisation des plans d'eau durable et responsable. »**

6. Équilibre des écosystèmes

La finalité des efforts souhaités à travers les cinq grands thèmes précédents visent le maintien de cet équilibre fondamental et nécessaire pour nos écosystèmes et spécialement pour celui des écosystèmes que sont nos lacs québécois. Autant l'apport anthropique peut s'avérer problématique, autant la solution du retour à l'équilibre peut aussi être tributaire de la même intervention anthropique : soit par l'évitement de certains comportements, par la leur diminution de ceux-ci ou encore par un effort de compensation permettant le retour à un certain équilibre. La cohabitation avec les écosystèmes environnant comme ceux des lacs passe avant tout par une pédagogie pour améliorer les connaissances, mais aussi par des interventions raisonnées et cohérentes.

Les principales idées proposées sont les suivantes :

- Accélérer et soutenir le déploiement de stations de lavage d'embarcations
- Partager et standardiser les données sur les lacs entre les intervenants (MELCC, MFFP, OBV, etc.)

« Implantation de stations de lavage obligatoires et de la règlementation qui l'accompagne (provinciale/municipale). »

Synthèse et propositions

Après avoir recueillie les commentaires et le résultats des échanges entre participants de l'atelier tenu lors du Rendez-vous des OBV, les informations ont été regroupées et reformuler pour en arriver avec la synthèse suivante pouvant aussi être comprise comme des propositions émanant de l'activité de réflexion.

Dans le cadre d'une réflexion sur la planification stratégique touchant à la gestion intégrée des lacs au Québec, le ROBVQ propose les pistes de réflexion suivante :

Adapter le cadre règlementaire ...

- ... en offrant un encadrement plus simple des activités activités de navigation selon la bathymétrie et la capacité de support des lacs;
- ... tout en appliquant efficacement de la règlementation existante;
- ... en mettant aux normes les installations septiques et assurer la vidange systématique de toutes les installations septiques (Q2.r.22);
- ... encadrer la gestion durable des eaux pluviales et le contrôle du ruissellement de surface dans les bassins versants de lacs.

Soutenir les associations riveraines ...

- ... par la mise en place d'un guichet unique de services (réseautage, formation, évènements, soutien, accès et appropriation de la documentation, transfert, etc.);
- ... avec un programme de soutien financier significatif et aussi fournir un répertoire des autres programmes pouvant leur être accessibles;
- ... en leur proposant des outils pour calculer la capacité de support des lacs et pour modéliser/cartographier les lieux d'intervention prioritaires dans les bassins versants de lac;
- ... en soutenant et en encadrant l'élaboration de codes d'éthique et de navigation ainsi que des guides de bonnes pratiques;
- ... en leur offrant des formations spécifiques aux problématiques des lacs et aux interventions possibles.

Créer de nouveaux programmes d'investissement ...

- ... pour le contrôle des nutriments, des sédiments et des polluants;
- ... pour la prévention et le contrôle des espèces exotiques envahissantes (EEE);
- ... afin de créer, de gérer et de mettre en valeur des accès aux plans d'eau en respectant de la capacité de support des lacs;
- ... pour soutenir les patrouilles de surveillance sur les lacs avec les participation des municipalités;
- ... pour accélérer et soutenir le déploiement de stations de lavage d'embarcations et l'éducation des usagers qui vient avec l'implantation durable de cette pratique.

Améliorer les connaissances sur la santé des lacs ...

- ... pour une meilleure caractérisation de ceux-ci, plus complète en terme de bathymétrie, de suivis complémentaires, d'évaluation de la capacités de support et d'autres paramètres permettant de mieux évaluer leur santé globale;
- ... en augmentant le partage de données sur les lacs et leur standardisation pour tous les intervenants et les acteurs oeuvrant à leur gestion intégrée (MELCC, MFFP, OBV, etc.)

Mobiliser les acteurs et améliorer les communications publiques ...

- ... en dédiant une ou plusieurs journées annuellement à la santé des lacs à travers l'ensemble du Québec (par exemple : la journée/semaine des lacs);
- ... par des campagnes de communications ciblées pour rejoindre les jeunes (monde scolaire);
- ... en mettant en place et en finançant des outils de signalisation et de communication (exemple : des bouées informatives placées sur les lacs, des panneaux de signalisation et d'interprétation, des dépliants ou tout autres formes de document informatif imprimables et pouvant être distribués publiquement) ;
- ... par des campagnes de sensibilisation destinées aux usagers et en collaboration avec les associations de lacs et les municipalités.

ROBVQ

Regroupement des organismes
de bassins versants du Québec

870, avenue De Salaberry, bureau 106
Québec (Québec) G1R 2T9

Téléphone : 418 800-1144
Télécopie : 418 780-6666